

# Föderalismus in der Europäischen Union

Dr. Dr. h.c. Gret Haller

Jüngste Publikationen zum Thema:



Europas eigener Weg. Politische Kultur in der Europäischen Union, Zürich 2024

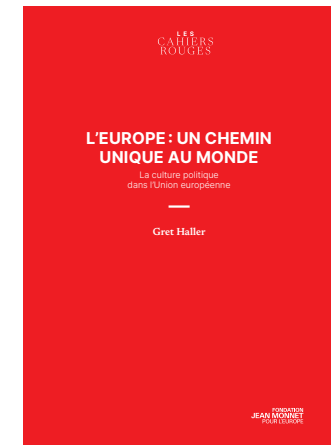
Open-Access:

EIZ-Publishing (unter »Weitere Publikationen«)

L'Europe: Un chemin unique au monde. La culture politique dans l'Union européenne, Lausanne 2024

Open-Access:

Fondation Jean Monnet (Cahiers rouges)



# Verständnis französisch »fédéral«, englisch »federal« und deutsch »föderalistisch« (Siebziger Jahre) \*)

## Vorrang des Zentralstaates

Beispiele:

Grossbritannien

Dänemark

Frankreich

Griechenland

## Autonomie der Teilstaaten

Beispiele:

Deutschland

Belgien

Italien

Luxemburg

Niederlande

\*) Jean-Paul Jacqué, Droit institutionel de l'Union européenne, Paris 2023, S. 31 f.

»Le **>fédéralisme sectoriel<** est nécessaire pour conserver à l'Europe sa place dans l'ordre mondial.« \*)

»Le concept vers lequel l'attention se porte aujourd'hui comme en ont témoigné les propositions de M. Delors ou de l'ancien président de la République fédérale d'Allemagne, M. Rau, semble être celui d'une **>fédération d'États-Nations<**.« \*\*)

\*) Jean Bizet / Fabrice Hugot, Fondation Robert Schuman, Question d'Europe N° 656, 13 février 2023

\*\*\*) Jean-Paul Jacqué, Droit institutionnel de l'Union européenne, Paris 2023, S. 143.

# Europäische Union als Föderation

- zwei Politische Gemeinschaften auf demselben Territorium:  
Föderation und föderierter Staat (Mitgliedstaat)
- Gleichwertigkeit der beiden Gemeinschaften
- Gleichberechtigung aller Mitgliedstaaten
- Souveränitätsfrage bleibt im Schwebezustand

# Zusammenwirken von drei politischen »Systemen« \*)

- Präsidialsystem
- Parlamentarische Demokratie
- Direktorialsystem \*\*)

\*) Edouard Dubout, Droit constitutionnel de l'Union européenne, Bruxelles 2021, S. 330.

\*\*) nur in der Schweiz umgesetzt (hier auch als »Departemenssystem« bezeichnet, s. Alfred Kölz, Neuere Schweizerische Verfassungsgeschichte. Ihre Grundlinien in Bund und Kantonen seit 1848, Bern 2004, S. 486 f).

# Zuteilung der »Gewalten« in der EU

	<b>intergouvernemental</b>	<b>supranational</b>
<b>Exekutive</b>	Europäischer Rat (Gipfel) Fachministerräte	Europäische Kommission (inkl. Verwaltung)
<b>Legislative</b>	Fachministerräte	Europäisches Parlament
<b>Justiz</b>		Europäischer Gerichtshof

# Elemente der EU-Organe aus den drei »Systemen«

## **Organ:**

## **mit Elementen aus:**

Europäischer Rat  
(»kollektives Präsidium«)

Präsidialsystem

Europäisches Parlament

Parlamentarische Demokratie

Europäische Kommission

Direktorialsystem

# Konkurrenzmodelle vs. Konkordanzmodelle

## **Konkurrenz:**

- Parlamentarische Demokratien
- Präsidialsysteme
- Semipräsidentialismus  
(Frankreich)

Ausschluss aus  
Regierungsverantwortung

## **Konkordanz:**

- Europäische Union

Einbezug in  
Regierungsverantwortung



# Die EU als föderale Konkordanzdemokratie

## Comment les institutions européennes fonctionnent-elles ?

### CONSEIL EUROPÉEN

**Fonction :** orientation et impulsion politique

**Composition :** président du Conseil européen, chefs d'État ou de gouvernement, président de la Commission européenne

**Siège :** Bruxelles

### CONSEIL DE L'UE

**Fonction :** législateur et autorité budgétaire

**Composition :** ministres des États membres en fonction des thèmes abordés

**Siège :** Bruxelles

### COMMISSION EUROPÉENNE

**Fonction :** proposition et exécution des politiques européennes

**Composition :** 1 commissaire par État membre

**Siège :** Bruxelles

### PARLEMENT EUROPÉEN

**Fonction :** législateur et autorité budgétaire

**Composition :** 751 députés (705 députés après les élections)

**Siège :** Strasbourg

### COUR DES COMPTES DE L'UE

**Fonction :** contrôle financier

**Siège :** Luxembourg

### COUR DE JUSTICE DE L'UE

**Fonction :** contrôle la bonne application de la législation européenne

**Siège :** Luxembourg



# Konkurrenzmodelle vs. Konkordanzmodelle

## Konkurrenz

- Parlamentarische Demokratien
- Präsidialsysteme
- Semipräsidentialismus  
(Frankreich)

Ausschluss aus  
Regierungsverantwortung

## Konkordanz

- Europäische Union
- Schweiz

Einbezug in  
Regierungsverantwortung

# verschiedene Föderalismus-Begriffe

## **weiterführend:**

Bizet / Hugot: »Le >fédéralisme sectoriel< est nécessaire pour conserver à l'Europe sa place dans l'ordre mondial.«

Draghi: »Pragmatic federalism would allow those with higher ambitions to act with the speed, scale and intensity of other global powers (...) while those who seek to block progress would no longer be able to hold others back.« \*)

\*) Rede Mario Draghi 24.10.2025, veröffentlicht auf [www.geopolitique.eu](http://www.geopolitique.eu)

## **problematisch:**

»Die europäische Integration (muss sich) in künftigen Vertragsreformen fortsetzen (...), und zwar nicht in irgendeine Richtung, sondern in Richtung einer vollständigen überstaatlichen Föderation, in der eine europäische Regierung dem Europäischen Parlament und das Europäische Parlament der europäischen Bürgerschaft verantwortlich ist.« \*)

\*) Manuel Müller im Blog »Der (europäische) Föderalist«, undatiert

# Zu einer problematischen Vorstellung von »Demokratisierung« der Europäischen Union

» (...) die Kommission zur parlamentarischen Regierung in Abhängigkeit vom Europäischen Parlament umzuformen (...) wäre (...) **ein fataler Schritt.**«

» Ein so heterogen zusammengesetztes Gebilde wie die Union muss handfeste Vorkehrungen gegen übermässigen Gebrauch des Instrumentes der Mehrheitsentscheidung treffen, muss die Mehrheit institutionell immer wieder daran erinnern, dass es der Rücksichtnahme auf die Interessen auch der Minderheit bedarf.«\*)

\*) Stefan Oeter, Die Europäische Union zwischen organisierter Verantwortungslosigkeit und föderaler Konkordanzdemokratie, in: Hauke Brunkhorst, Demokratie in der Weltgesellschaft, Baden-Baden 2009, S.405-435, S. 415 f.

# Föderalismus in der Europäischen Union

Dr. Dr. h.c. Gret Haller

Jüngste Publikationen zum Thema:



Europas eigener Weg. Politische Kultur in der Europäischen Union, Zürich 2024

Open-Access:

EIZ-Publishing (unter »Weitere Publikationen«)

L'Europe: Un chemin unique au monde. La culture politique dans l'Union européenne, Lausanne 2024

Open-Access:

Fondation Jean Monnet (Cahiers rouges)

